

## РЕШЕНИЕ

г. Курган

.05.2017

Судья Курганского городского суда Курганской области Лопаткина Л.А., рассмотрев жалобу главного бухгалтера Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. на постановление заместителя руководителя УФК по Курганской области Т... О.Ф. от .02.2017 № 45-19/ по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.6 КоАП РФ, в отношении

главного бухгалтера Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. , года рождения, уроженки с. П... А района С... области, зарегистрированной по адресу: Курганская область, К... район, с. К... , ул. ... , д. ... , кв. ... ,

установил:

постановлением заместителя руководителя УФК по Курганской области Т... О.Ф. от .02.2017 № 45-19/ главный бухгалтер Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. привлечена к административной ответственности, предусмотренной пунктом статей 15.15.6 КоАП РФ, и назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере ... руб.

В жалобе, поступившей в Курганский городской суд Курганской области, О... И.И. просит освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в рамках статьи 2.9 КоАП РФ, указывая на отсутствие существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений в бюджетной сфере.

При рассмотрении дела О... И.И. настаивала на отсутствии состава административного правонарушения, полагая, что получение акта оказанных услуг за декабрь в январе года, следующего за отчетным, не влечет включение данной задолженности в годовой отчет. Указала, что не могла включить в отчет данную кредиторскую задолженность, поскольку это было бы превышением лимитов бюджетных обязательств.

Представитель УФК по Курганской области Р... Ю.В. с доводами жалобы не согласилась, считая постановление законным и обоснованным, указав что несмотря на то, что первичные документы были получены в январе месяце, но до подписания годового отчета в феврале, имеющаяся задолженность Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» должна была быть включена в годовой отчет как кредиторская задолженность, а не как дебиторская. Пояснила также, что бюджетные обязательства и денежные обязательства являются разными понятиями и денежные обязательства могут превышать бюджетные.

Заслушав указанных лиц, изучив жалобу, проверив материалы дела, судья приходит к следующему.

Управление Федерального казначейства по Курганской области
Входящий № _____
05 2017г.

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями: составляет и исполняет бюджетную смету; принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства; обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи; ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета); формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств; исполняет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулируемыми бюджетные правоотношения.

Согласно пункту 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства. Бюджетный учет осуществляется в соответствии с планом счетов, включающим в себя бюджетную классификацию Российской Федерации. План счетов бюджетного учета и инструкция по его применению утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает: 1) отчет об исполнении бюджета; 2) баланс исполнения бюджета; 3) отчет о финансовых результатах деятельности; 4) отчет о движении денежных средств; 5) пояснительную записку.

В части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» указано, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно пункту 3 Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (в редакции от 29.08.2014), при ведении бухгалтерского учета учреждениям, финансовым органам, органам, осуществляющим кассовое обслуживание, необходимо учитывать, что бухгалтерский учет ведется методом начисления, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства (или их эквиваленты) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций; данные бухгалтерского учета и сформированная на их основе отчетность субъектов учета формируются с учетом существенности фактов хозяйственной жизни, которые оказали или могут оказать влияние на финансовое состояние, движение денежных средств или результаты деятельности учреждения и имели место в период между отчетной датой и датой подписания бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год (далее - событием после отчетной даты); в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая

существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на правдивую. В целях настоящей Инструкции существенной информацией признается информация, пропуск или искажение которой может повлиять на экономическое решение учредителей учреждения (пользователей информации), принятое на основании данных бухгалтерского учета и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности субъекта учета.

Согласно статье 15.15.6 КоАП РФ непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что при проведении выездной ревизии финансово-хозяйственной деятельности, сохранности запасов Росрезерва Федерального государственного казенного учреждения комбинат «\_\_\_\_\_» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу за период с 01.2014 по 12.2015, проведенной на основании приказа УФК по Курганской области от 10.2016 № \_\_\_\_\_, установлено предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности за 2015 год, а именно неотражение кредиторской задолженности на начало отчетного периода 01.01.2015 на сумму \_\_\_\_\_ руб. коп., на конец отчетного периода 01.01.2016 на сумму \_\_\_\_\_ руб. коп., необходимой для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются имеющимися финансовыми документами.

Согласно пункту 1.9. Положения о бухгалтерии ФГКУ комбинат «\_\_\_\_\_» Росрезерва от 01.2014 бухгалтерию ФГКУ комбинат «\_\_\_\_\_» возглавляет главный бухгалтер, который руководит всей деятельностью бухгалтерии, несет персональную ответственность за своевременное и качественное выполнение возложенных на бухгалтерию задач и функций.

Приказом Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу от 07.2008 № \_\_\_\_\_ л/с О И.И. с 07.2008 переведена с должности заместителя главного бухгалтера ФГКУ комбинат «\_\_\_\_\_» на должность главного бухгалтера комбината.

Согласно пунктам 3.2. и 3.3. Должностной инструкции главного бухгалтера ФГКУ комбинат «\_\_\_\_\_» главный бухгалтер возглавляет работу: по подготовке и утверждению рабочего плана счетов бухгалтерского учета, форм внутренней бухгалтерской отчетности; по обеспечению порядка проведения инвентаризации и оценки имущества и обязательств, соблюдением порядка документооборота. Руководит формированием информационной системы бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с требованиями бухгалтерского, налогового и управленческого учета, обеспечивает предоставление необходимой бухгалтерской информации.

В соответствии с пунктами 5.1. и 5.6. Должностной инструкции главного бухгалтера ФГКУ комбинат «\_\_\_\_\_» главный бухгалтер комбината несет ответственность за неправильное ведение бухгалтерского учета, искажения бухгалтерской отчетности, за составление недостоверной бухгалтерской отчетности по вине бухгалтерии.

При таких обстоятельствах должностное лицо УФК по Курганской области пришло к правильному выводу о наличии в действиях главного бухгалтера Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

Привлечение главного бухгалтера Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. к административной ответственности осуществлено в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Административное наказание назначено в пределах санкции статьи 15.15.6 КоАП РФ и является минимальным.

Доводы жалобы заявителя о том, что совершенное административное правонарушение является малозначительным, нахожу несостоятельными.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ, разъяснений, данных в пункте 21 постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2015 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», признаков малозначительности совершенное О... И.И. правонарушение не содержит, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства в сфере бюджетной системы Российской Федерации и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере осуществления учета и контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Оснований для признания правонарушения, вмененного О... И.И., малозначительным или чрезмерно суровым, не имеется.

Таким образом, постановление должностного лица, вынесено с учетом конкретных обстоятельств дела, подтвержденных исследованными доказательствами, является законным, оснований для его отмены и удовлетворения жалобы не имеется.

Руководствуясь статьей 30.7 КоАП РФ, судья

решил:

постановление заместителя руководителя УФК по Курганской области Т... О.Ф. от 02.2017 № 45-19/ оставить без изменения, жалобу главного бухгалтера Федерального государственного казенного учреждения комбинат «...» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу О... И.И. - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Курганский областной суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через Курганский городской суд Курганской области.

Судья

Л.А. Лопаткина